联合国 S/PV.8423



# 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

## 第八四二三次会议

2018年12月13日星期四下午4时举行
纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席： | 阿多姆先生 | (科特迪瓦) |
| | 多民族玻利维亚国 | 略伦蒂·索利斯先生 |
| | 中国 | 马朝旭先生 |
| | 赤道几内亚 | 恩东·姆巴先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 阿姆德先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 乌马罗夫先生 |
| | 科威特 | 奥泰比先生 |
| | 荷兰 | 布洛克先生 |
| | 秘鲁 | 梅萨-夸德拉先生 |
| | 波兰 | 弗罗内茨卡女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 涅边贾先生 |
| | 瑞典 | 斯科格先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 皮尔斯女士 |
| | 美利坚合众国 | 亨特先生 |

## 议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和2401(2018)号决议执行情况的报告(S/2018/1104)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

18-43754 (C)






请回收



下午4时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/1104）**

**主席**（*以法语发言*）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2018/1110，其中载有科威特和瑞典提交的一项决议草案的案文。

我提请安理会成员注意文件S/2018/1104，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和2401（2018）号决议执行情况的报告。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

**奥泰比先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）:过去两周，瑞典和科威特作为安理会叙利亚工作人道主义方面的执笔者，与安全理事会成员和其他各相关方进行了广泛磋商，以延长关于叙利亚人道主义准入的决议，包括第2165（2014）号决议的基本规定。这些谈判和磋商富有成果和裨益。我们感谢所有安理会成员建设性地参与磋商。因此，瑞典和科威特向安理会提交了一项它们认为纯属人道主义性质的内容平衡的决议草案，按照秘书长建议，将跨界人道主义行动延长12个月。

安全理事会授权的跨界援助仍然是人道主义响应的一个重要部分。仅在11月，就向60多万人提供了拯救生命的跨界人道主义援助，包括向近50万人提供粮食援助。叙利亚仍有1300万人需要人道主义援助，这是一个极庞大的数字。

延长该决议将使安全理事会能够继续帮助减轻人民的痛苦，并确保以最短的路线向叙利亚需要人道主义援助的人提供援助。这种跨界人道主义援助继续是对叙利亚的其他人道主义应对机制的补充，该国数百万人依赖跨界人道主义援助才能生存。因此，我们呼吁安理会所有成员支持该决议草案并对其投赞成票。

**主席**（*以法语发言*）:我现在将该决议草案付诸表决。

*进行了举手表决。*

*赞成*:

多民族玻利维亚国、科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

*反对*:

无

*弃权*:

中国、俄罗斯联邦

**主席**（*以法语发言*）:决议草案获得13票赞成、零票反对、2票弃权。决议草案获得通过，成为第2449（2018）号决议。

我现在请洛科克先生发言。

**洛科克先生**（*以英语发言*）:首先，请允许我感谢安理会成员刚才决定通过第2449（2018）号决议。跨界援助为数百万无法通过其他任何途径获得支持的叙利亚人提供了重要生命线。安理会已经尽

到了自己的责任；我们现在将尽我们的责任，以尽可能有效和负责任的方式维持援助。

叙利亚西北部的局势非常严峻，约有300万人仍然依赖人道主义跨界行动。虽然空袭暂停对当地人民的生活产生了有意义的影响，但非军事区内和周围地区的炮击和战斗继续造成平民伤亡、破坏民用基础设施。11月下旬，贾贾纳兹镇的一所小学放学时遭到迫击炮袭击，导致4名男孩和2名女孩死亡，另有10名儿童受伤。不安全状况仍在持续，每天仍然有危害平民的事件报告。据报告，最近的敌对行动迫使近1.5万人逃离家园前往邻近的村庄，许多人在寒冬时节没有适足的住所，生活在户外，加入了已经生活在帐篷或塑料布下的数以千计人的行列。

联合国和非政府组织继续采取应对措施，确保需要帮助的人得到帮助，但战斗和流离失所导致局势恶化、人口更加脆弱。伊德利卜仍然处于人道主义灾难的边缘。如果暴力进一步升级，需求将很快超出人道主义机构的应对能力。冲突各方必须注意保护平民免受伤害，同时采取一切可能的措施，确保伊德利卜结束暴力、秘书长警告的人道主义灾难不会发生。

人道主义组织估计，在德尔祖尔省，仍有多达6000人被困在幼发拉底河以东伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制的地区。由于地面战斗和空袭，平民继续遭受苦难。据报告，11月29日，该地区的一家野战医院遭到空袭，造成包括妇女、儿童和医务人员在内的数十名平民伤亡。行动自由受到严重限制。9月份以来，约9000人得以逃离，但是，他们继续身处险境，生活艰难，获得基本援助和服务的机会极其有限。

最近一次援助于10月送达该地区的流离失所者手中。最近前往该地区的人道主义访问团在其车辆遭到袭击和一名援助人员遭到枪击后，不得不折返。这名工作人员在接受治疗后，现在情况稳定，但该地区的平民继续遭受痛苦，无法获得所需的基本支援。我还对鲁克班的40000多名民众感到颇为关切，我们继续接到那里平民遭受痛苦和丧生的报告。

我们的车队于11月初得以部署表明，只要具备政治意愿，人道主义组织就能迅速动员起来，为有需要的人提供帮助。我再次感谢参与援助的所有人员。本月晚些时候，我们需要在第一次运送的基础上再接再厉，派出第二个车队，提供食物、水、个人卫生和环境卫生支援、医疗和营养品以及毛毯、床垫和其它必要的非粮食物品，用来在冬季帮助保护民众。派出第二个车队，将使我们能够进一步开展疫苗接种工作，了解民众的计划，同时寻求更加可持续的解决办法。

我想请安理会放心，第一次运送卓有成效。我们对援助在营地内的运送情况进行了为期三天的监测。我们将再接再厉，加大监测下个车队分发援助的力度。我们将派遣一个规模更大的工作队，计划从卸货点到临时安置点内的分发处全程陪同援助，以监督实际分发援助的情况，并在分发后开展监测工作。因此，我向有关各方发出的信息简单明了。我请求他们为车队提供授权、便利函和一切必要的安全保障，使其能够毫不拖延或畅通无阻地通行。

在该国其它地区，包括政府控制下的地区，保持和扩大应急行动也至关重要，我们现在估计，这些地区有870万人需要人道主义援助。1至9月，在叙利亚境内活动的人道主义组织每月平均援助320万人。一个主要优先事项是满足控制权易手之地最弱势群体的需要。约有160万人生活在年初以来控制权易手的地区。一些地区多年来一直遭受围困，在控制权易手之前受到激烈军事活动的影响，抑或在控制权易手以来尚未恢复基本服务。其中多达三分之一的民众生活在被联合国列为难以到达的地区。在这些地区，联合国及其伙伴没有持续存在，因此，人道主义援助需求特别大。援助已运达其中40%的地点，包括通过一项准许进入霍姆斯北部农村和哈马南部的一揽子协议运送援助。然而，太多地区的持续准入渠道依然有限，一些地区依然根本无法进入。

改进我们的应急行动虽说是为更多民众提供援助的组成部分，却并非仅此而已已。我们也越来越注重进一步提高我们的准入和方案编制工作的质量。我们所说的人道主义援助质量的含义是什么？首先，必须根据对需求的评估提供援助。其次，这意味着能够监测和评估我们的影响，包括直接与我们试图帮助的民众进行接触。第三，这涉及确保对最弱势群体的保护，并根据查明的需求逐月保持我们的援助量。我们正在其中许多方面取得进展。联合国正在到达许多地方，过去三个月进行了550多次访问，以评估、提供或监测援助运送情况。我们还在努力扩大我们在大马士革以外各省的实地存在，以增强我们与社区进行接触、评估需求、提供援助以及监测影响的能力。我们继续与包括叙利亚政府在内的冲突各方在各级开展接触，谈判准入问题，确保人道主义援助送达最有需要者手中。我将在今后几个月向安理会报告我们在改善准入方面取得的进展。

最后，请允许我重申我两个月前向安理会提出的五项请求（见S/PV.8384）。在即将进入2019年之际，充分落实这些要求仍将是我们工作的一个重要焦点；同时我们认识到，随着局势不断演变，也可能会产生其它问题。

首先，随着第2449（2018）号决议获得通过，已经取得了重要进展，但是，我们必须确保继续畅通无阻地准入。其次，虽然我们看到俄罗斯和土耳其两国间的协议继续在西北部得以执行，但必须在尊重平民和民用基础设施的情况下持续加以执行，并且必须结束目前的敌对行动。必须不惜一切代价避免对伊德利卜及其周边地区的全面军事进攻。第三，必须提供支持，确保立即核准下一个人道主义援助车队开往鲁克班，并确保车队安全无虞地进入临时安置点。第四，我们必须能够得到安理会的持续支持，以便能够进一步加强努力，确保高质量的准入，通过这种准入，我们可以作出更多的需求评估，向需求最大的各地区运送援助，并监测我们各项干预措施产生的影响。第五，我们务必为我们目前的人道主义应急计划筹措资金。捐助方今年已提供逾21亿美元，但是，该计划获得的资金仍然只有三分之二。

**主席**（*以法语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

**斯科格先生**（瑞典）（*以英语发言*）：我将以共同执笔方瑞典和科威特的名义略陈己见，然后以我担任瑞典本国代表的身份发表几点看法。

随着第2449（2018）号决议今天获得通过，安全理事会履行了对叙利亚数百万民众负有的义务。我代表共同执笔方科威特和瑞典热烈欢迎这一决定。将第2165（2015）号决议的模式再延长12个月，将继续拯救生命，减轻叙利亚每天遭受的苦难。联合国没有其他途径可用来援助有需要的民众。这是关乎存亡的生命线。

虽然实地局势过去一年发生很大变化，但不幸的是，人道主义需求依然巨大。仍有数百万民众依赖人道主义援助。这项决议旨在确保他们通过最直接的途径获得援助，并确保该国全境尽可能多的民众得到救济。只要仍有人道主义需求，而且该国境内的人道主义通道受阻，就有必要根据第2165（2015）号决议开展联合国跨界行动。

我们与科威特一道作为共同执笔方，我们行动的指南是人道主义责任所决定的。过去几周，我们与安理会所有成员以及包括叙利亚和邻国在内的其它利益攸关方进行了协商。我们一直致力于促进公平、公正和透明的谈判进程。众所周知，在安理会，对叙利亚冲突的见解各异，讨论有时会白热化。然而，今天的决议获得通过表明，面对紧迫的需求，安理会成员能够同心协力担负起集体责任。

我谨以共同执笔方的名义感谢各代表团的代表在关于第2449（2018）号决议的谈判期间进行的建设性接触。我还要感谢洛科克副秘书长及其在纽约这里的团队给予的支持。最重要的是，我要赞扬联

合国人道主义机构的工作人员及其执行伙伴为帮助叙利亚人民所做的不懈努力。

此时此刻，我谨以瑞典代表的身份略陈己见。《联合国宪章》以人为本，但是，我们在安理会的审议期间，往往会遗忘或忽视民众。关于叙利亚人道主义局势的会议提醒我们，叙利亚冲突首先要求我们关注叙利亚民众。叙利亚冲突已导致人道主义灾难，其后果远远超出叙利亚的边界。随着冲突进入第八个冬季，1 300万民众需要人道主义援助，其中500多万是儿童。六百万民众在叙利亚境内流离失所，其中许多不止一次被迫逃难，另有500万人逃至邻国。无疑，叙利亚政府无可避免地对这场灾难负有重大责任，这一点国际社会是不会忘记的。

多年来，安理会处理了叙利亚的一次又一次危机，每一次危机本身都是一场人道主义灾难。冲突自始至终表现出公然无视人类尊严的特点。霍姆斯、阿勒颇以及东古塔将不会被遗忘，这个名单上还可以加上伊德利卜，300万民众被困在那里，没有安全的地方躲避。维持伊德利卜脆弱的停火至关重要，因为那里的军事攻势很有可能导致一场新的规模难以想象的人道主义灾难。我们敦促阿斯塔纳担保国即俄罗斯、土耳其以及伊朗确保停火得到维持，平民受到保护。

安理会已多次呼吁各方—特别是叙利亚当局—准许安全、持续以及畅通无阻的人道主义准入。然而，大量任意设置的障碍依然存在，阻碍叙利亚各地人道主义援助的运送。这包括最近政府军及其盟友收复的地区。即使人道主义车队偶而获准触及那些最需要帮助的人，事实是：人道主义行为体没有得到安理会一再要求的准入。

叙利亚是几十年来建立的冲突时期保护最脆弱者的国际法律秩序受到威胁的明显例子。我们看到，国际人道主义法的规则与原则频繁遭到违反。我们看到，人口稠密地区遭到滥肆攻击。我们看到，学校和医院被蓄意作为目标，人道主义工作者和医务人员遭到袭击。我们一次又一次看到，拒不准许为最需要帮助的民众提供人道主义准入。国际法律秩序的完整性有赖于我们继续寻找各种办法，确保这些罪行的责任人被绳之以法和追究责任。

瑞典在两年安理会任期中一再强调，无论是在叙利亚、也门还是南苏丹，维护国际法、包括国际人道主义法、国际人权法以及国际难民法十分重要。维护基于规则的国际秩序对于防止和结束冲突举足轻重。国际人道主义法的规则与原则旨在减轻战争的痛苦与影响。我们呼吁冲突各方履行其义务，确保保护平民、人道主义工作者以及医务人员，尊重和保护民用物体、医院以及医疗设施。

瑞典在担任叙利亚与人道主义轨道共同执笔方时曾明确表示，我们承诺的对象是叙利亚人民和人道主义原则。我们曾寻求把人道主义事务非政治化，而侧重于行动的人道主义必要。尽管如此，我们将抱着沉重的挫折感离开安理会。我们完全理解那些声称国际社会一再让叙利亚人民失望的人。然而，今天第2449 （2018）号决议的通过证明，当存有政治意愿时，安全理事会就能够为实地的千百万民众带来真正的变化。

我愿赞扬我们的共同执笔国科威特的出色合作，当然也赞扬2017年与我们一道担任共同执笔国的埃及和日本。我借此机会申明，瑞典充分致力于继续有力和全身心的参与，以缓解叙利亚的人道主义痛苦，并且支持受危机影响的邻国。人道主义界担负起艰巨的任务，我们赞扬实地所有人道主义工作者勇敢而无私的工作。太多人已在这场冲突中付出生命的代价。正如我们刚才听到的那样，叙利亚人道主义呼吁的资金依然严重不足。仅今年，瑞典就已经为叙利亚应急捐助5000多万美元。我们大家必须担负起自己的责任，确保人道主义机构能够继续开展其至关紧要的工作，帮助叙利亚人民。

最后，我们表示充分支持联合国难民事务高级专员公署及其评估意见，即：难民安全、自愿以及有尊严返回的条件尚不具备。叙利亚当局有责任确保创造这些条件。我们还再次表示关切：由于符合

第2254 （2015）号决议的政治解决方案缺失，人道主义局势将继续恶化。这种解决方案必须由叙利亚人民所有、叙利亚人民主导，包括妇女充分和有效的参与。这是通向可持续和平与稳定的唯一道路。我们期待下周听取斯塔凡•德米斯图拉先生在这方面的通报。

**奥泰比先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我欢迎荷兰王国外交大臣与我们一道与会。我们也感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生关于叙利亚人道主义局势最新动态的宝贵通报。

我们完全赞同瑞典代表所做的发言，该发言也是以我们的名义所做的，我谨以我国代表的身份补充几点意见。

我们重申，我们支持实地的所有人道主义行为体与医务人员，赞扬他们努力减轻叙利亚的人道主义痛苦。

安理会刚刚通过第2449 （2018）号决议，把运送跨界人道主义援助的机制的任务期限又延长了一年。该决议是数周来讨论与磋商的结果，其间我们听取了安理会各成员和有关方面的意见。我们感谢各国对该决议投赞成票。

这项人道主义决议的通过是确保向千百万需要帮助的叙利亚人直接运送人道主义援助的一个极其重要的步骤。为此，安理会响应国际社会的呼声，延长了该机制的期限，这清楚表明：国际社会高度重视迅速和畅通无阻地为需要者运送人道主义援助。

令人遗憾的是，今年叙利亚的人道主义痛苦有所增加。冲突仍在继续，威胁到区域和国际和平与安全，然而安理会却仍未能解决危机。我们对包括代尔祖尔、伊德利卜以及阿勒颇在内的该国多地最近局势升级表示关切。叙利亚目前的安全局势表明，它依然脆弱，可导致军事升级，特别是在约300万民众居住的伊德利卜。在这方面，我们重申，必须维护俄罗斯和土耳其之间达成的关于伊德利卜的协议，以防止那里再次发生人道主义灾难。

我们还重申，各方必须履行其根据国际人道主义法和国际人权法所做出的承诺。我们重申，必须追究所有违反国际法和国际人道主义法者的责任。我们还必须按照国际标准，确保难民和境内流离失所者安全、自愿以及有尊严地返回。因此，安理会必须加倍努力，集体努力解决这场危机。如果不根据第2254（2015）号决议和2012年的日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成叙利亚危机的政治解决，人道主义局势将持续恶化。

最后，由于本次会议是今年安排的关于叙利亚人道主义局势的最后一次会议，我借此机会感谢瑞典代表团、特别是斯科格大使及其团队在这个应该享有安全与稳定的阿拉伯国家的人道主义问题上的给予合作。我们赞扬瑞典代表团的出色表现，它受到安理会所有成员的钦佩。经过与瑞典代表团在该问题和其它问题上的密切合作，我可以诚恳地说，瑞典代表团业已证明的专业素养与可信度以及维护与坚定捍卫《联合国宪章》与国际法所表现出的诚信，使它赢得安理会所有成员的高度信任。因此，我们再次表示，祝贺瑞典大使和该国代表团的工作与成果，并且期待从2019年1月份开始与德国和比利时代表团一道，就叙利亚人道主义问题开展工作。

**主席**（*以法语发言*）:我现在请荷兰王国外交大臣发言。

**布洛克先生**（荷兰）（*以英语发言*）:我谨感谢洛科克先生发人深省的通报。

今年3月，我有幸首次在这个会议厅发言（S/PV.8217）。当时议程上也是这个议题，即“叙利亚境内的人道主义危机”。今天我之所以在安全理事会发言，是因为我知道在可预见的将来，这一局势将继续留在议程上。数百万叙利亚人仍在受苦受难。早在3月份，叙利亚政权及其盟友就在东古塔轰炸平民。有关方面阻碍运送人道主义援助，严重违反确立已久的国际人道主义法准则。

九个月后的今天，对东古塔的空袭已经停止。但是，我们都知道，这并不意味着叙利亚人的恐惧就此结束。人道主义工作者的准入仍然非常有限。许多难民和境内流离失所者无法返回；他们担心自己的安全。联合国难民事务高级专员公署（难民署）为他们安全返回设定的条件尚未得到满足。

在经历多年的恐怖和饥饿之后，原反对派控制区内的儿童、妇女和男子仍然无法得到粮食、医疗保健和上学机会。有人正在阻止他们获取这些基本必需品。此外，这些地区的民众现在担心遭到阿萨德安全部门的报复、迫害和拘留，生活在恐惧之中。他们完全没有安全感。经过七年的战争，有600多万叙利亚人在境内流离失所，令人难以置信的是，其中竟然包括250万儿童。经过七年的战争，这些民众应该享有选择返回家园的自由。相反，他们面对的却是损害其住房、土地和财产等方面权利的歧视性立法。经过七年的战争，无数叙利亚人不知道亲人的下落。是不是还有希望？是不是他们的家人、邻居和朋友已被逮捕，关押在叙利亚政权管理的监狱中，遭到折磨甚至杀害？

我们担任安全理事会成员已有一年。叙利亚局势多次被列入议程。许多时候，进展因安全理事会决议得不到执行而受阻。安全理事会还将在其议程上保留叙利亚问题多少年？我们还应允许叙利亚政权继续有系统地侵犯人权、实施制度性暴力多少年？很显然，决不能允许这种情况继续下去。叙利亚人急需看到进展。我谨提出四点看法。

第一，人道主义行为体应该可以不受阻碍地向叙利亚各地所有需要援助的平民提供援助。有鉴于此，我欢迎将跨界援助机制的任务期限延长12个月，这样才能不让任何人掉队。我赞赏瑞典和科威特作为共同执笔人所做的出色工作。此外，还必须毫不拖延地允许人道主义行为体从叙利亚境内进入叙利亚政权控制区。

第二，我们需要持久解决伊德利卜停火协议脆弱不堪这一问题。我呼吁有关各方停止敌对行动，因为这将导致一场会造成严重国际影响的人道主义灾难。

第三，我们必须在红十字国际委员会和难民署的帮助下，查明所有失踪的叙利亚人的下落，列出被拘留者姓名，调查并起诉侵犯人权者。

最后，我们完全支持特使在年底前召开宪法委员会会议。根据第2254（2015）号决议和索契公报，联合国在这一进程中可发挥核心作用。我还要强调，在全面、真正、包容各方的政治过渡稳步推进之前，欧洲联盟不会开始发展和重建努力。对我国政府来说，资助一个对危害人类罪行和战争罪行负有责任的政权是不可想象的。

我要谈谈这些罪行。叙利亚冲突期间曾发生当代一些最黑暗的罪行，此类罪行现在仍在上演。在这些罪行的实施者被绳之以法之前，局势不会恢复稳定。在我看来，追究责任显然是为了维护我们的人格尊严，但我们看到的却是有罪不罚现象正在成为新的常态。必须制止这种情况。我们绝不能让这一巨大的人类悲剧成为对国际法的一种嘲弄。对国际社会来说，这将是一场可怕的信誉危机。这些令人震惊的罪行实施者，包括伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和基地组织成员，必将被缉拿归案。

我敦促所有国家加大支持叙利亚问题国际公正独立机制的力度。设立该机制的目的简单明了，那就是，确保收集、分析并保存与严重罪行有关的信息，以备将来之用。我呼吁安理会所有成员将叙利亚局势提交国际刑事法院。

最后，伊黎伊斯兰国作战人员犯下了可怕的罪行。这些罪行，比如对雅兹迪人犯下的罪行，可能构成灭绝种族罪。我呼吁安理会所有成员共同努力，使安理会认识到这些严重罪行，包括灭绝种族，这样我们才能确保此类令人发指的罪行不再重演。

这将是我最后一次在这里谈论叙利亚问题，但我相信，我不会是最后一个谈论这个问题的人。荷

兰王国将继续在安理会、海牙及其它地方，为叙利亚和其它国家争取和平，伸张正义，追究有关人员的罪责。

荷兰王国很快就将结束安全理事会任期。如果可以的话，我要谈一点个人感受，坐在安理厅的这个席位上代表我国发言让我感到荣幸。我知道，安理会进行讨论、辩论并作出决定并非易事。然而，这不应成为绝望的理由。根据托尔斯泰的著作，每一种情况，不管有多困难，都会有解决办法。归根结底，就是要作出决定。

德拉特先生（*以法语发言*）：首先，我谨代表法国欢迎通过第2449（2018）号决议。这项决议至关重要，这么说毫不夸张，因为跨界人道主义援助事关数百万叙利亚人的生死。我们对安全理事会内部的负责任精神感到高兴，这种精神有助于优先考虑人道主义需要，而不是政治考量。我还谨代表法国深切感谢瑞典和科威特常驻代表团以及我的同事——这两个代表团的常驻代表——本人所做的极为出色的工作。

请允许我感谢马克·洛科克先生的通报，他的通报一如既往，细致入微，极具启发性。我们再次对他和他的团队努力应对叙利亚境内人道主义紧急情况表示钦佩。我也欢迎荷兰王国外交大臣斯特夫·布洛克先生出席我们今天的会议。

如洛科克先生已向我们指出的那样，叙利亚境内局势仍然令人极为关切。特别是在伊德利卜地区，违反停火的情况持续增多，仍不能排除发生人道主义灾难的风险。因此，我们必须围绕以下三个关键优先事项继续积极采取行动：必须保护平民；必须保证人道主义准入；以及必须在叙利亚实现持久的政治解决。

第一，必须保护平民。如洛科克先生强调的那样，伊德利卜的局势依然极为脆弱。停止敌对行动不应成为权宜之计，而应根据在伊斯坦布尔举行的四方首脑会议上作出的在叙利亚西北部实现可持续停火的承诺，为持久稳定伊德利卜的局势作准备。惟有如此，才能保护平民、包括人道主义人员和医务人员。这必须成为所有利益攸关方的首要优先事项。各方都必须遵守国际人道主义法规定的义务。这一要求不容谈判。

第二个优先事项是确保人道主义准入。务必要让1300万有需要的人获得人道主义援助。该政权继续阻拦前往偏远地区的车队，这是不可接受的。我们再次呼吁对该政权有影响力的行为体根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，确保人道主义援助安全、充分、畅通地进入叙利亚全境。尤其是在鲁克班难民营，联合国必须能够迅速派遣一个新车队，向被困在难民营、生活条件恶劣的数万人运送援助。虽然安理会刚刚通过了第2449（2018）号决议，延长了第2165（2014）号决议建立的机制，但我要回顾指出，在该政权继续将人道主义援助用于政治目的的同时，除了向伊德利卜等地数百万有需要的人有效、公正地提供援助，没有其他办法。该机制每天都在为数十万人提供关键援助。

最后，我谨重申，没有可信的政治进程，就不会有持久的人道主义解决办法。根据10月27日在伊斯坦布尔作出的承诺，各方都必须承担责任，使联合国能够在年底前召开制宪委员会第一次会议。在第2254（2015）号决议框架内，只要委员会的组成令人信服且注重平衡，它将成为联合国监督下开展的政治进程中积极的第一步。这样的政治进程进而应该促进改善人道主义局势，目标是启动良性循环。

在人道主义问题通报中更应紧急回顾的是，人道主义援助是一种迫切需要，必须符合严格的中立、公正和独立条件。这要和重建相区分，重建只有在可信、包容和不可逆转的政治过渡开始后才可能实现。我们不要被这个政权的荒唐说法愚弄。现实统计数字清楚表明，阻碍难民自愿安全回返的不是缺少重建，而是缺少防止任意逮捕、强行剥夺、没收身份证件和强行征兵的保障，从广义上说，就是政治进程缺乏可信的进展。难民回返的条件是自由和安全。我们致力于促成难民安全、有尊严地返

回他们的家园和财产所在地。但是，这一切意味着要在国际法保障的框架内为实现这种回返创造条件。

法国将继续不遗余力地应对叙利亚的人道主义局势，推动可信的政治解决。

**亨特先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢洛科克副秘书长所作的通报。我们再次赞扬人道主义事务协调厅及其人道主义伙伴每天为帮助叙利亚人民开展了非常重要的工作。洛科克先生的通报反映了叙利亚人需要帮助的事实和人道主义系统与他们接触的能力，这有助于我们在安全理事会根据当地实际情况而不是政治宣传作出决定。美国自豪地投票赞成第2449（2018）号决议，该决议将第2165（2014）号决议再延长12个月。我谨赞扬瑞典和科威特指导谈判，确保安理会对延续联合国重要跨界人道主义援助机制的审议仍然以叙利亚人民的需求为重，自安理会四年前首次通过第2165（2014）号决议所设人道主义援助机制任务授权以来，已有数百万叙利亚人从中获得了维系生命的援助。今天关于延续跨界人道主义运送的表决将确保叙利亚每月平均有100万人获得食物、衣物、住所和医疗用品。联合国的跨界机制透明而有效，对于改善叙利亚境内的人道主义条件至关重要。面对这种惊人的人道主义需求，美国仍然是叙利亚危机最大的单一人道主义捐助方，自冲突开始以来，已向最有需要的人提供了90多亿美元人道主义援助。我们感到自豪的是，我们坚定不移地致力于支持叙利亚人民，并将继续这样做。但我们必须明确指出，叙利亚的情况并没有变好，尽管有些人想让我们认为如此。

2018年，阿萨德政权使用化学武器、空袭和桶式炸弹袭击平民，重新获得了过半领土的控制权。尽管该政权夺取了更多的领土，但事实是人道主义需求正在恶化。如今，叙利亚有1300万人需要人道主义援助，占该国人口的70%以上。而且到目前为止，大多数需要援助的人都身处该政权控制的地区。这是因为，阿萨德政权一直试图惩罚而不是帮助叙利亚人民。我们如果看看东古塔、伊德利卜和鲁克班在人道主义准入方面的巨大差距，再看看持续不稳定的安全局势和仍被任意拘留在该政权监狱中的数十万人，显然，叙利亚的情况仍然非常恶劣，对许多叙利亚人来说，局势仍然非常危险。这些情况不利于难民大规模回返，现在不是催促叙利亚人返回家园的时候。除非阿萨德政权履行承诺，根据第2254（2015）号决议，提供定期、安全、畅通无阻的人道主义准入，并全面参与政治过渡，否则，如果没有不可逆转的政治进程，美国及其各伙伴将不会考虑为叙利亚提供重建资金。叙利亚冲突的可悲现实是，阿萨德政权仍然致力于利用人道主义准入和援助作为政治工具。迄今为止，大马士革尚未批准联合国援助车队进入伊德利卜，而当地300万人只能通过跨界机制接受援助。鲁克班的民众又在等待该政权为第二个援助车队提供便利。人道主义准入存在不确定性，该政权也不愿意坚持人道主义原则，正因为如此，将第2165（2014）号决议延长12个月非常关键。请不要误会，美国期待看到不再需要这项任务授权的日子——首先，这需要该政权或其盟友不制造进一步军事升级的风险，其次，我们需要看到在叙利亚全境畅通无阻、持续提供援助方面取得切实改善。然而，从洛科克副秘书长今天的通报中可以明显看出，叙利亚的人道主义状况依然严峻。安全状况脆弱，在一些地区仍然十分危险。对于需要依赖延续本决议中维生援助机制的数百万叙利亚平民来说，跨区和跨界准入仍然至关重要。遗憾的是，叙利亚遭受更严重人道主义苦难的风险仍然很高，这是因为并没有通过组建制宪委员会在政治解决方面取得切实进展，此外，一些令人不安的消息和迹象表明，尽管土耳其-俄罗斯斡旋划定非军事区以共同维持脆弱的停火，但伊德利卜仍可能出现军事升级。我谨重申，伊德利卜的任何军事升级都将给当地数百万非作战人员和叙利亚邻国的稳定造成灾难。上周，我国政府公开了我们的分析，即亲政权部队可能于11月24日在阿勒颇对平民使用催泪弹，然后阿萨德政权和俄罗斯错误地指控反对派和极端主义团体发动氯气袭击。我们认为，

大马士革和莫斯科的造谣运动意在利用所谓的袭击削弱对伊德利卜停火的信心。

鉴于伊德利卜的停火中断将产生严重人道主义后果，安理会成员必须全力确保维持停火。必须推动作出努力，尽快组建制宪委员会。俄罗斯积极支持联合国召集该委员会的承诺尚未兑现，伊斯坦布尔首脑会议声明中规定的12月30日这一期限正在迅速临近。很少有地方像鲁克班那样需要人道主义援助，而向当地运送联合国援助物资的计划再次推迟。美国严重关切鲁克班的人道主义状况，呼吁阿萨德政权和俄罗斯联邦采取一切必要步骤，立即为下一个援助车队提供便利。美国已经强调，必须怀着紧迫感推进工作。营地急需过冬用品，儿基会已经准备好再进行一轮重要的儿童免疫接种。应该注意的是，这些疫苗有时效性。

这不应是一个复杂或有争议的过程。美国与俄罗斯成功地携手合作，使11月份的人道主义援助能够进行。重要的是，我们——美国和俄罗斯——现在再次与联合国合作，按照协议，确保本月第二次向鲁克班运送物资。

能够取得进步。让我们不遗余力地促进立即交付。没有时间再拖延了。美国准备立即向鲁克班交付第二批物资，并看到立即召开宪法委员会会议。叙利亚人民仍然指靠安理会。我们呼吁安理会其他成员和叙利亚政权及其盟友同我们一样具有紧迫感，毫不拖延地解决这些问题。

**皮尔斯女士**（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢洛科克副秘书长出席本次会议，感谢他的通报以及他的团队在实地为帮助叙利亚人民所做的所有工作。

联合王国与其他同事一道欢迎第2449（2018）号决议获得通过。它确保援助物资能够继续跨越国界，送达那些依赖援助的人手中。我们感谢共同执笔者瑞典和科威特为今天能够达成协议所作的持续努力。

正如其他人指出的那样，这项决议为人道主义援助开辟了道路，为数百万叙利亚人，包括那些难以到达地区的人和那些没有其他方法获得所需支持的人，提供了一条生命线。联合国表示，有260万人只能通过跨境路线向其提供援助。

因此，以今天通过决议的方式来延长第2165（2014）号决议的决定是积极的，但没有理由表示庆祝，因为之所以必须延长该决议，完全是当地严峻局势的结果。叙利亚约有1300万人需要人道主义援助，其中520万人被认为急需人道主义援助。

正如荷兰部长提醒我们的那样，我们每个月都来参加安理会会议，听取副秘书长的通报，我们老调重弹。每个月，副秘书长都有一份清单，列出联合国和人道主义事务协调厅（人道协调厅）提出的人道主义援助的准入要求，每个月，叙利亚政府都非常遗憾地、几乎等同于刑事过失，不批准联合国人道主义部门的要求。我认为，我们都需要一个真正全面的答案，说明为什么这么多人依靠人道主义援助生存，人道协调厅的要求却没有得到满足。主席先生，我真的想通过你呼吁今天在会议厅里的俄罗斯和叙利亚代表让我们有一个适当的解释，或者更好的是，同意人道协调厅的请求，让这些人能够得到他们需要的帮助。

我们想要看到一个不再需要人道主义援助的时刻，一个我们能够在重建和重建中提供帮助的时刻，一个那些不得不逃离的叙利亚人有条件按照国际人道主义法，自愿、安全和有尊严地返回家园的时刻。但是我们需要讲得非常清楚，我们还没有迎来这一时刻；叙利亚还没有迎来这一时刻。正如我的法国和美国同事所指出的那样，这项决议绝不是要求难民返回。而是要求叙利亚各方创造有利于难民安全和自愿返回的条件。这是一个关键的区别。阿萨德政权在其支持者的支持下，不仅创造了一种环境，使得人道主义援助对数百万叙利亚人而言不可缺少，而且继续将援助用作战争武器。因此，我们呼吁叙利亚当局停止这样做，响应联合国的要求，参与政治进程，寻求可信、平衡的政治解决，

这是摆脱冲突的唯一可预见的途径。我们期待俄罗斯利用其对叙利亚当局的影响力，促使他们这样做，根据索契协议维持伊德利布的停火，并且只要有必要，继续确保人道主义准入。

我还要回复，在开启一个可行和持久的政治进程之前，我国政府或我们的伙伴不会提供重建资金。

国际社会通过今天的决议发出了明确信息，即我们仍然致力于支持叙利亚人民。与此同时，它也发出了一个非常明确的信息，即援助永远不应被用作武器，必须畅通无阻地送达需要援助的人手中。这也是一个重要的提醒，即尽管我们存在分歧，正如荷兰部长进一步提醒我们的那样，安理会可以而且应该就叙利亚问题采取行动。

**弗罗内茨卡女士**（波兰）（*以英语发言*）：我还要感谢洛科克副秘书长的全面通报。也请允许我赞扬科威特和瑞典同事在领导非常困难的谈判进程中所作的努力和发挥的领导作用。我很高兴看到其结果，我再次祝贺他们的工作。

我们欢迎今天对第2449（2018）号决议的投票结果，该决议延长了跨境交付援助物资的机制。我们多次强调我们坚决支持这一延长。它使人道主义物资能够进入叙利亚，向急需的人提供援助，并支持提供基本服务。

叙利亚冲突带来暴力和违反国际法，包括人权法的行径，并给叙利亚平民带来痛苦。严重违反国际人道主义法的行为继续不受惩罚，仍然是我们严重关切的问题。

在过去两个月相对平静之后，我们对武装冲突最近对叙利亚许多地区平民的负面影响感到震惊，特别是在该国西北部和东北部。任何军事行动都应采取一切可行的预防措施，避免对被困在地面战斗中的成千上万平民造成伤害。

我们再次看到伊德利布省和周边地区有发生人道主义灾难的风险。伊德利布及其周围地区的平民继续面临一系列安全威胁，同时大规模人道主义需求持续存在。我们认为俄罗斯和土耳其就伊德利卜冲突降级区达成的协议是避免人道主义灾难的正确举动。但是，与此同时，我们再次强调，冲突各方应确保全面执行该协定。

在强调冲突各方有义务保护平民和民用基础设施的同时，我们坚持采取切实措施减轻平民的痛苦。这就是为什么我们坚信，跨界援助仍然是这一重大人道主义反应的重要组成部分，每月有数百万叙利亚人受益。必须指出，根据人道主义工作者的说法，需要人道主义援助的人中有三分之一居住在叙利亚境内无法进入的地区，包括伊德利布冲突降级区内将近200万境内流离失所者。土耳其和伊拉克继续提供拯救生命的援助。

最后，让我强调，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。政治协议仍然是实现和平的唯一途径。为此需要根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）进行真正的政治过渡。

在这方面，我要表示遗憾的是，上次在阿斯塔纳举行的会议期间，在打破制宪委员会的组成这一问题上的僵局方面没有取得任何实际进展。我们完全支持特使在其任期剩余时间内为建立一个合法、可信、平衡的制宪委员会所作的努力。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢洛科克先生就叙利亚人道主义局势所作的通报。

我们首先要评论安理会刚才通过的第2449（2018）号决议，该决议延长了向叙利亚跨境运送人道主义援助的任务期限。我们对这一不透明的-说得客气一点-机制的立场是众所周知的。阿拉伯叙利亚共和国的新现实要求对这一任务授权重新调整，最终目标是逐步但务必予以撤销。这一观点没有反映在决议中，因而决定了我们在表决中的立场。出于人道主义考虑并考虑到我们在该区域伙伴的呼吁，我们并不打算对其予以完全阻止。然而，我们要指出，决议案文脱离了现实，是以四年前的模

式为基础。例如，既然叙利亚当局在叙利亚一方对Dar’a-Ramtha跨境检查站的控制已有很长时间，为什么还要把它保留在清单上？我们打算在未来几个月认真监测跨境机制下人道主义援助的供应情况，并要求适当的透明度和问责制。

还应认真审查秘书处编写关于叙利亚人道主义局势的报告的方法。目前的报告（S/2018/1104）没有涵盖对重建基础设施的援助、难民回返趋势、单方面制裁对人民生活的影响以及扫雷等重要问题。我们敦促我们的同事重新考虑他们缺乏灵活性的做法，这种做法与叙利亚目前的局势没有多大关系，我们敦促他们加入集体努力，以改善该国困难的社会经济状况，恢复被恐怖分子摧毁的一切，并确保难民和境内流离失所者不可剥夺的回返权利。在这方面，我们要指出，联合国难民事务高级专员宣布，有25万多叙利亚人准备明年返回家园。

我们认为，有选择性地向叙利亚人民提供援助是不恰当的。将与人道主义援助有关的问题政治化是不能接受的。人们不能公开诋毁叙利亚政府，而同时无视叙利亚冲突中其他行为体采取的单方面步骤。至少，假装拉卡不存在是不道德的。然而，该市民用基础设施的80%成了废墟。人们仍在瓦砾中挖出那些在从伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）手中解放这座城市的行动中丧生的人的尸体。据估计，死亡人数超过8000人。顺便说一句，当时没有人支持实行人道主义暂停以便使平民远离轰炸的建议。

我们需要紧急解决对改善叙利亚局势至关重要的两个问题。第一是毫不拖延地解除一些国家实行的单方面制裁。顺便说一句，这些限制对普通叙利亚人的伤害最大，独立专家，包括联合国系统的一些专家也承认了这一点。第二，我们必须结束对叙利亚领土的非法占领，这不仅破坏了叙利亚的领土完整和主权，而且加强了那里的分离主义倾向，并对邻国的国家安全构成威胁。

撤出美国沿叙利亚城镇Al-Tanf周围建立的55公里所谓安全区是持久解决鲁克班问题的主要先决条件。我们知道，根据各种估计，那里的营地有多达五万人，条件非常艰苦，实际上接近一场人道主义灾难，他们基本上被活跃在该地区并与伊黎伊斯兰国有联系的非法武装团体扣为人质。考虑到该营地不断恶化的局势，11月初，俄罗斯支持派遣一个联合国人道主义车队，并作出重大努力，包括通过与叙利亚政府接触，帮助组织车队。不幸的是，55公里区内的人道主义行动组织得不好。人道主义援助物资的分发交付给了Maghawir Al-Thawra团体的好战分子。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会的工作人员参与分发工作的机会非常有限，导致部分物资落入好战分子手中。这意味着，必须认真考虑下一次向鲁克班运送人道主义援助的问题，并克服第一次车队的缺点。我们必须商定一些参数，以确保最大限度的透明度，在没有非法武装团体参与的情况下有针对性地分发援助物资，而占领该地区的美国人对此负有责任。

叙利亚的稳定趋势正在加强，这一事实是不可否认的。尽管持续存在各种问题，但在人道主义方面确实取得了积极进展，在大马士革控制的领土上尤其明显。正如我们一再强调的那样，在这一关键时刻，国际社会现在必须向叙利亚人伸出援助之手，帮助他们战胜遭到的巨大破坏，恢复那些已决定自愿返回家园的人们的正常生活。顺便提一句，自从俄罗斯在7月发起关于这一问题的倡议以来，返回者的总人数现已达到数万人。

今天，我们的美国同事给了我们更为严重的错误信息。4月，叙利亚政府被指责在东古塔的杜马蓄意发动了化学袭击。调查结果仍不得而知。专家们显然还在收集一些东西。这是不是因为承认这一挑衅将意味着承认全面参与4月份以这一挑衅为借口的非法侵略行为？而现在，当我们有可靠的信息表明，是那些曾经使用过含氯炮弹的武装分子使用了这些炮弹-我们的西方伙伴也承认了这一点-他们就采用了一种新的策略，指责叙利亚和俄罗斯提供虚

假信息和伪造。叙利亚政府已邀请禁止化学武器组织的专家前往叙利亚，但出于某种原因，他们并不急于抵达。显然他们在远程研究什么东西。就其他地区而言，他们则急于到达那里，尽管他们确实在远离实际发生事件的地点收集证据。然而，现在华盛顿借用了伦敦最初想出的一个绝妙方案，说是叙利亚政府用催泪瓦斯毒害本国公民，然后嫁祸于好战分子。先生们，这是多么可怕的笨拙伎俩，我们可以立即看穿这些宣传。

阿斯塔纳担保方目前正在执行9月17日稳定备忘录的框架内重点关注伊德利卜的局势。然而，必须认识到，可持续停火的重要性并不否定继续努力有效打击恐怖主义的必要性。我们注意到土耳其在其现有承诺范围内作出认真努力，将恐怖分子与温和团体区分开来。如果那些最初支持这些团体以取代合法政府的人努力对他们进行教育，那将是有益的。这将是对达成解决办法的努力作出的一种更有意义的贡献，而不是就要做什么和如何做向俄罗斯和其他国家没完没了地提出毫无根据的问题和要求。

俄罗斯和其它担保国将继续政治层面的密集努力，以落实叙利亚人在索契做出的组建一个制宪委员会的决定。此刻，谈判正处于格外紧张的阶段。我们仍然认为，制宪委员会的活动范围应得到叙利亚人自己的核准。这是它能够取得成效和发挥职能的唯一方式。我们想强调，除制宪委员会之外，别无其它可行的备选。我们敦促所有人加入集体努力，建立一个由联合国主持的、符合安全理事会各项相关决议的全面的政治进程，这对于叙利亚、中东乃至整个国际社会至关重要。

**阿姆德先生**（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我欢迎第2449（2018）号决议获得通过，我们认为，该决议将使联合国及其人道主义伙伴能够根据需求，向所有叙利亚人运送必不可少的救命援助。我们始终认为，安理会应团结起来，支持联合国及其在困难环境下工作的人道主义伙伴为千百万叙利亚人运送援助。叙利亚人的人道主义需求应该是我们的优先事项，必须把处理这些需求摆在安理会议事工作与决策的核心。我们希望，我们今天通过的决议将有助于结束所有叙利亚人的痛苦。我们愿感谢执笔方科威特和瑞典有效指导谈判进程。我们也感谢各代表团的建设性参与。

我们感谢马克·洛科克副秘书长的通报。由于这是我们以安全理事会成员身份最后一次就叙利亚人道主义问题发言，我想借此机会，再次表达我们对他高效领导的深切谢意。他的通报在提请安理会和全世界注意叙利亚的人道主义悲剧方面始终非常有帮助。我感谢他出色和无可挑剔的工作。我们还感谢所有人道主义工作者为所有需要者提供帮助的无私奉献。

尽管暴力的整体强度相对减弱，叙利亚一些地方的平民仍受到敌对行动的直接与间接影响、包括伤亡以及民用设施遭毁坏。在这方面，我们赞同秘书长在其最近的报告（S/2018/1104）中呼吁加大力度，继续缓解局势，维护伊德利卜的非军事化区，并保护平民。我们再次表示感谢土耳其和俄罗斯继续努力，执行其有关伊德利卜的协议。避免那里的军事升级对于避免任何可能的人道主义灾难依然至关重要。在这方面，我们鼓励所有对各方具有影响力的国家共同努力，加大全球协调力度，打击联合国名单所列的恐怖团体。

联合国及其人道主义伙伴继续通过各种现有的准入渠道，包括通过跨界援助来触及千百万民众，秘书长报告指出，这是人道主义响应的一个关键部分。我们欢迎继续努力扩大从叙利亚境内运送的人道主义援助。在这方面，我们大力鼓励联合国和叙利亚政府继续就改善各地、包括难以到达地区的人道主义准入开展协商。安全、持续以及畅通无阻地运送人道主义援助对于全体叙利亚人依然举足轻重。在这方面，落实我们今天通过的决议对于改善人道主义准入至关紧要。

最后，正如我们一再指出的那样，只能某种全面的政治解决才能解决叙利亚的人道主义悲剧。叙

利亚危机没有军事解决办法。只有根据承诺满足叙利亚人民合法愿望的第2254 （2015）号决议，在联合国的推动下，通过某种政治解决才能解决这场危机。正如秘书长在其报告中提醒我们的那样，联合国努力的唯一目标、即结束叙利亚人的痛苦应得到我们大家的支持。在这方面，我们期待德米斯图拉特使下周的通报。

**略伦蒂·索利斯先生**（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团愿感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生的通报。

正如我们的一些同事已经指出的那样，叙利亚冲突已持续七年多，据人道主义事务协调厅称，已有50多万民众丧命，近1 300万民众需要帮助，其中包括530万儿童。尽管如此，叙利亚人民仍对此刻看似遥远的国家和平与恢复正常的日常生活抱有希望。我们谴责非国家武装反对派团体和安全理事会指认的恐怖团体继续制造袭击事件，导致无辜平民死亡或流离失所。但是尽管如此，我们仍想提醒安理会：反恐方面的各项活动均应顾及国际法。

玻利维亚对今天的决议投了赞成票，因为我们认为，叙利亚人民、特别是难以到达地区的那些民众以及那些最脆弱的需要保护和心理社会支助的人急需人道主义援助。我们感谢科威特和瑞典两国代表团在谈判今天通过的第2449 （2018）号决议案文过程中的承诺。

玻利维亚当选安理会成员以来，已就该问题举行无数次会议。我们看到叙利亚人民急需人道主义援助，但是我们也看到，在稳定和缓解前些年的暴力方面取得重大进展，带来过去数月实地冲突的明显变化，其原因主要是有关方面开展对话。我们强调促成设立缓解区的阿斯塔纳协议，我们认为，这是将有助于减少暴力从而推动叙利亚和平与稳定的举措之一。我们还想强调俄罗斯与土耳其调解达成的协议，籍此设立了一个非军事化区，为运送人道主义援助、紧急医务后送以及恐怖团体某些成员上交重武器提供了便利。我们鼓励各方复制这些协议和10月27日土耳其、俄罗斯、德国以及法国在伊斯坦布尔所订的协议。这些承诺使人道主义援助和医疗援助得以迅速送达民众，因而对民众影响重大。

我们还赞扬最近联合国同叙利亚、约旦、俄罗斯以及美国政府之间的妥协，使一个为5万人提供人道主义援助的车队得以进入鲁克班营地。我们呼吁继续努力在尊重叙利亚主权的框架内，运送人道主义援助和部署跨界车队，因为该国已收复其大片领土。

我谨再次特别赞扬各种人道主义机构和组织的工作人员，他们不顾自身的安全与生命开展自己的工作。我们呼吁各方在国际人道主义法的框架内，保障援助工作人员无条件和畅通无阻的准入，保证其安全与安保，确保任何情况下人道主义车队和工作人员、医疗中心以及学校不成为军事目标。我们鼓励有关各方继续努力，促成紧急医务后送，设立使平民能够自愿通行的人道主义走廊，并且确保境内流离失所者和难民有尊严和安全地返回其原籍地。清除这些地区的未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷是一项至关重要的任务，此外还有重建供水和环卫服务、学校和医院。

玻利维亚反对任何导致叙利亚四分五裂或在该国传播宗派主义的企图。我们也反对外国军事部队在未得到叙利亚政府核准的情况下驻扎在叙利亚。必须在国际法和阿拉伯叙利亚共和国主权、独立和领土完整原则的框架内撤出这些部队。我们也请洛科克先生在下一次通报中把单方面制裁对叙利亚人道主义状况的影响包括进去。这些制裁在国际法框架下是非法的，毫无疑问，它们对提供人道主义援助产生影响。此外，我们再次呼吁提供人道主义援助不应有选择性，此外，我们呼吁不要把人道主义援助政治化。最后，正如埃塞俄比亚代表指出的那样，叙利亚局势无法通过军事办法解决。只有根据第2254 （2015）号决议并作为联合国主持下日内瓦进程的一部分，通过满足叙利亚人民合理愿望的有包容性和由叙利亚人主导的进程，才能找到解决办法。

**恩东·姆巴先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团欢迎召开本次会议，我们再次感谢主管人道主义事务副秘书长兼急救济协调员马克·洛科克先生及其整个团队努力开展工作，并且每月向我们通报叙利亚的人道主义状况。

把本次会议的议题从政治通报变成人道主义通报——前者原定于下周举行——让我国代表团认为一定取得了某些进展，使我们有可能抱着乐观精神和希望处理叙利亚人道主义问题。遗憾的是，情况并非如此。尽管联合国及其人道工作伙伴调动并部署了巨大的人力和财力，实地局势仍然令人震惊。自叙利亚冲突开始以来，关于人道主义状况已经说得够多了，也编写了多份报告并得出同一个结论，即人道主义状况仍然极其危险，这主要是由于该国不同地区敌对活动的增加。

赤道几内亚政府仍然感到关切的是，最近，该国多个地区的暴力升级，如在伊德利卜，在这个地区，必须加倍努力保持缓和状态，并确保如今年9月所商定的那样实现该地区的非军事化，并且保护平民人口。此外，据称11月底在阿勒颇发生了一起化学袭击，此外，反恐行动经常把德尔祖尔省作为目标，这需要安理会迅速和果断作出应对，以便保护成千上万个家庭，随着冲突继续，他们正不断失去家人。我们再次强调，交战各方必须遵守它们的国际人道主义法义务。任何理由都无法为在人口聚居区使用爆炸武器或把化学物质作为战争武器作辩解。因此，我们对关于联合国在叙利亚提供援助的第2449（2018）号决议投了赞成票，因为我们认为这项决议对跨境行动来说至关重要。我们希望，这项决议的通过将相应减轻叙利亚人民的痛苦。我们感谢曼苏尔大使和斯科格大使协调起草、谈判并通过这项决议。

正如秘书长在其报告（S/2018/1104）中清楚所述，此外，根据人道主义事务协调厅提供的数据，跨境提供人道主义援助仍然是叙利亚全国各地数十万人不可或缺的生命线。2018年头9个月中，由于联合国开展的跨境活动，粮食援助平均每月送达75万多人手中。无疑，在多年的持续冲突之后，安全理事会应继续在打造叙利亚的未来方面发挥重要作用，其决定具有约束力。安理会为实现这一目标应提出各种举措，如有人曾经说过的那样，这些举措有朝一日将愈合叙利亚受苦受难身体上的伤口。此外，在这样做的时候应始终充分尊重该国的主权、独立、统一和领土完整。赤道几内亚共和国政府将继续把政治解决冲突作为优先事项，我们再次呼吁安理会成员更多地关注根据叙利亚全国对话会议成果和第2254（2015）号决议迅速设立宪法委员会并使之投入工作。

**马朝旭先生**（中国）：中国对刚刚通过的叙利亚跨境人道救援措施延期决议草案投了弃权票。

中方认为，国际社会在叙利亚开展人道救援行动,应该遵守联合国人道救援指导原则以及相关的国际法规定，恪守中立、公正和非政治化原则，确保叙利亚境内所有地区、有人道需要的民众获得及时救援。跨境人道救援措施是在特定形势下采取的特殊救援方式，应该充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，严格按照安理会决议进行。有关行动应由联合国全程监督、增加透明度，应注意同叙利亚政府加强协调，并切实防止援助物资落入恐怖组织之手。

中方赞赏科威特和瑞典作为共同执笔国，在叙利亚跨境人道救援措施延期决议草案磋商中，采纳成员国提出的协助叙利亚难民返乡、改进人道救援行动、调整秘书长报告频率等建议，同时，包括中国等成员提出的一些合理关切未被充分采纳。决议草案仍有改进的空间。我们认为，安理会应进一步就此进行协商，以寻求最大共识。

我感谢洛科克副秘书长的通报，赞赏联合国及有关各方为改善叙利亚人道局势所作努力。关于当前叙利亚人道局势，中方愿同大家分享以下看法。

第一，叙利亚总体人道形势依然严峻。多年冲突造成叙利亚需要援助的人数众多，基础设施破败，面临食品不足、缺医少药等困境。叙利亚北

部、东部的局势依然脆弱，平民伤亡持续发生，人道形势恶化的风险犹存。

第二，叙利亚安全形势总体平稳，全境范围内冲突下降，改善人道状况具备更有利的环境。《稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录》执行虽然遇到一些障碍，但总体仍在落实之中。11月底举行的阿斯塔纳对话会为推进叙利亚局势持续改善、巩固停火止暴继续发挥了重要作用。

第三，叙利亚人道援助需求发生新的变化。随着叙利亚有关地区局势好转，从约旦、黎巴嫩等邻国返回的叙利亚难民人数上升，联合国难民署预计，2019年可达25万人。重返家园的流离失所人员稳步增加。修复和重建住房、供水、电力、医疗和教育设施是基本需求，清除地雷等战争遗留爆炸物成为当务之急。

面对当前局势，叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，遵守安理会有关决议，通过对话协商解决分歧，推动叙利亚保持稳定，防止冲突升级，继续为缓解人道局势创造条件。

国际社会应进一步加大对叙利亚人民的资金和物资援助，加大对黎巴嫩、约旦、土耳其等叙利亚难民接收国的支持。同时，国际社会应加大努力，改善返乡叙利亚难民和流离失所人员的人道状况，为其安居乐业创造条件，包括重建基础设施。

当前，叙利亚局势为政治解决进程提供了机会窗口。国际社会应坚定支持联合国发挥斡旋主渠道作用，推动叙利亚各方根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254（2015）号决议，通过谈判达成兼顾各方关切的解决方案。只有这样，才能从根本上缓解叙利亚面临的人道问题，叙利亚问题才能够获得全面、公正和妥善的解决。

**乌马罗夫先生**（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢洛科克副秘书长的全面和非常翔实的通报。

我们知道，叙利亚当前冲突继续给平民生活造成影响。因此，我们大力支持人道主义行为体，包括联合国机构和非政府组织，在叙利亚全国各地开展行动，拯救生命。我们今天对第2449（2018）号决议投了赞成票。在我们作为安全理事会成员的两年任期内，对于讨论人道主义援助和准入问题的每项决议，我们都是这样做的。在此过程中，哈萨克斯坦强调，必须遵守中立和公正等人道主义原则，向所有人提供援助，不论是在政府控制的地区还是在非政府控制的地区，从而促成公平分配人道主义援助物资。

我们赞扬儿基会和世界卫生组织在叙利亚开展的工作，尤其是长达18个月的密集接种疫苗活动。该活动令人印象深刻，消灭了德尔祖尔和周边地区的脊髓灰质炎病毒疫情。公共卫生、泌尿学和流行病学等方面的全球专家证实了这一结论。

关于阿斯塔纳会谈，我们欢迎联合国难民事务高级专员办事处代表和红十字国际委员会（红十字委员会）代表参加11月28日和29日最近一轮阿斯塔纳进程，因为这导致在与伊朗、俄罗斯和土耳其等国代表团进行讨论期间达成了缓解人道主义局势的办法。同时，在灾区，我们看到，对粮食、燃料、饮水和药品的公平和高效分配缺乏控制，尤其当资源流入武装团体而非平民手中时。

人道主义援助绝不可政治化。因此，必须建立一个机制来协调红十字委员会、叙利亚红新月会、联合国各机构、叙利亚政府和各担保国的活动。我们看到，联合国关于在从恐怖分子手中解放的地区排雷和恢复基础设施的倡议极具价值，使人道主义行动能够开始。这还将有助于难民，包括鲁克班难民营中的难民，重返家园。

哈萨克斯坦认为粮食及农业组织的倡议和方案最切合实际，并呼吁其他国家支持和促进该组织的方案，包括向叙利亚农民提供免费或有补贴的种子和肥料，以改善该国的粮食状况。

最后，我们深为赞赏地肯定参加阿斯塔纳进程的各方特别是各担保国所作的贡献。叙利亚问题阿斯塔纳谈判将注重巩固叙利亚境内的和平努力和结束人民苦难。通过叙利亚人主导的包容各方的政治进程显然能够做到这一点，这一进程应满足叙利亚人民的合理愿望。只有当政治紧张状况得到缓和时，人道主义危机才会随着时间的推移而得到缓解。

**梅萨-夸德拉先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们谨感谢你召开本次会议，并感谢马克·洛科克先生的重要通报。

秘鲁深为关切地注视着阿拉伯叙利亚共和国境内的持续冲突和严重人道主义局势。很明显，最近数月实地出现了一些事态发展，暴力程度有所降低。同样千真万确的是，有数百万人生活在极端脆弱的状况中。

在该国西北地区，暴力持续不断，殃及平民，造成新的伤亡。对此，我们必须予以谴责。我们认为，必须通过维持土耳其和俄罗斯联邦于今年9月达成的协议而在伊德利卜建立的非军事区来避免另一场人道主义悲剧。我们还认为，必须处理德尔祖尔平民所陷入的岌岌可危的境况，并保护他们免遭针对达伊沙武装分子实施的攻击。

我们再次强烈谴责所有恐怖活动，强调必须遵守适度、合法和慎重等人道主义原则。我们欢迎联合国最近在鲁克班进行人道主义部署，强调但凡有必要就应给予持续援助准入的义务。

另一方面，我们谨欢迎阿斯塔纳小组在查明失踪人员、归还死者遗体以及释放被关押者和失踪人员方面所取得的初步进展。我们希望，未来数周和数月在这些重要的人道主义问题上会继续出现新的进一步的发展，以促进紧张局势得到必要的缓解，最终结束冲突，实现叙利亚和解。

最后，我强调，安全理事会必须保持团结，履行国际人道主义法所规定的职责。第2449（2018）号决议的通过就反映了这一点。除其他外，该决议赋予跨界援助准入权。在这方面，我们肯定瑞典代表团和科威特代表团努力推进该决议草案，以期缓解叙利亚人民的痛苦。

然而，我们必须铭记，只有达成政治解决，为叙利亚可持续和平奠定基础，才能克服继续影响叙利亚人民的人道主义灾难。在这方面，我们最后要强调，在今年年底之前召集宪法委员会具有重要意义，目的是以第2254（2015）号决议和日内瓦公报为指南，在制定叙利亚冲突的政治解决办法方面取得进展。

**主席**（*以法语发言*）：我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

我国代表团谨祝贺马克·洛科克先生就阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势所作的出色通报。

科特迪瓦仍然特别关切阿拉伯叙利亚共和国境内岌岌可危的人道主义局势。最近，这一局势有所加剧，因为该国西北地区，包括根据俄罗斯联邦和土耳其于9月17日签署的协议而设立的伊德利卜省非军事区，出现了军事升级。继武装团体涉嫌在阿勒颇使用化学武器之后，这一新的军事升级阻碍了当前和平进程，并威胁生活在该地区的数百万平民的生活和福祉。我国代表团谨提醒所有利益攸关方，他们有责任确保安全、迅速、畅通无阻和可持续的准入，以便向叙利亚全国各地处于危难中的民众提供人道主义援助。在这方面，我们欢迎联合国和叙利亚阿拉伯红新月会人道主义车队在中断10个月之后于11月3日抵达鲁克班流离失所者营地。车队为遭受天气、卫生环境和缺少基本物资严重影响的人们提供了救济。

我国代表团对于把跨境提供人道主义援助机制再延长一年投了赞成票，机制将于2019年1月10日到期。这使联合国及其伙伴能够连续第四年继续开展人道主义援助，尽管它们面临许多挑战。我们感谢科威特和瑞典在这方面所做工作。科特迪瓦强调，冲突各方均有义务尊重人道主义法和人权，包括保护平民的责任。

最后，我国仍然坚信，只有持久政治解决方案才能结束叙利亚危机。在联合国主持下开展的叙利亚人内部谈判及阿斯塔纳和索契进程是实现这一目标的合法框架。在这方面，科特迪瓦敦促交战各方就建立宪法委员会达成协议，委员会将起草新宪法。这将是朝组织透明、有包容性和和平的选举，以期实现叙利亚持久和平与稳定迈出的决定性一步。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**贾法里先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：在本次关于我国叙利亚——整个叙利亚，而不仅仅是其部分地区——人道主义状况会议上，令我关注的矛盾之处是，一些已经发言的同事，特别是瑞典、科威特、美利坚合众国、英国和法国代表，他们对关于延长所谓提供跨境援助机制的第2449（2018）号决议的视角非同寻常的狭隘。他们想延长机制，只是为了通过继续跨境援助来超越叙利亚的主权。这是问题的核心所在。他们无视这一事实，即此类行动，所谓的跨境人道主义援助，只占为叙利亚人提供援助的5%。因此，95%的援助是在叙利亚境内，而非跨境提供的。

当然，除此之外还有与土耳其之间的过境点被用来走私武器和偷运恐怖分子，而非提供人道主义援助的问题。这个问题说来话长，我们已经多次提及。数十名土耳其官员和法官被关押在土耳其监狱之中，因为他们揭露跨境车队提供的是武器，而非人道主义援助。尽管如此，有些人在罪恶的全球联盟对我国发动恐怖战争八年之后仍然心存怀疑，这个联盟的一些成员今天坐在安理会会议厅之中。

今天，我们正在审议秘书长关于我国叙利亚人道主义状况的第58份报告（S/2018/1104）。各位代表知道，安理会在这方面通过了多项决议，并且举行了数百次正式和非正式会议。我认为，在所有这些决议和会议之后，现在，安理会该问一下以下问题了：这些报告、会议和决议的目的真是为了改善叙利亚人道主义状况吗？还是为了有些人对叙利亚政府施加政治压力，利用叙利亚人的苦难和痛苦来为其廉价的政治目的服务？我要说，如果像某些人所称，目的是改善叙利亚人道主义状况，那么我们今天需要的不是通过新的决议，也不是举行堂而皇之的会议，而是开展以下工作。

第一，必须帮助叙利亚政府打击武装恐怖团体的残渣余孽，他们是造成人道主义危机和导致危机升级的主要原因，包括流离失所者危机和难民危机。任何关注危机并确实希望叙利亚人安康生活的人会看到，人道主义危机只出现在这些武装恐怖团体渗透进入的地区，那里窝藏着非法外国部队。

大马士革有800万居民。我们在那里没有遇到任何人道主义问题。在大马士革、阿勒颇、霍姆斯或哈马地区没有人道主义危机。这些地区都在叙利亚国家控制之下。人道主义危机只存在于武装恐怖团体控制或外国占领的地区。成员们提到了坦夫和鲁克班。是谁在保护这些地区的达伊沙恐怖分子？难道不是美国部队吗？

第二，安全理事会必须承担起责任，立即和认真采取措施制止由美利坚合众国领导的非法联盟实施的侵略、大屠杀和对叙利亚基础设施的系统性破坏。安理会必须迫使组成这一非法联盟的国家遵守《联合国宪章》规定和安理会决议，这些决议都强调谴责此类侵略和干涉国家内政，同时破坏会员国领土完整的罪行。现在的情况似乎所有这些并不是安理会决议的规定，而是400年前莎士比亚写下的。

第三，必须立即解除某些国家对叙利亚人民实施的单方面胁迫措施，其中一些国家是今天在座的安理会成员。这些措施严重破坏了叙利亚人民的生计。我感谢我的同事、俄罗斯联邦大使和玻利维亚大使提到这一点。有些人把这些持续措施说成是制裁，它们不是制裁，因为它们不是安全理事会施加的。它们是单方面胁迫措施，受到所谓国际社会的谴责。在这方面，我们在大会通过了多项决议。继续实施这些措施是确保满足叙利亚人基本需求、支

持他们维持生计并且满足流离失所叙利亚人和难民返回家园和恢复正常生活基本需求的主要障碍。

第四，必须加强国际人道主义援助，满足叙利亚人的需求，鉴于人道主义援助资金筹措的现状，尤其是如此。洛科克先生早些时候指出，筹措资金的状况尚未达到预期的水平。捐助者继续举行富具戏剧意味的会议，并将其资助与违背人道主义工作原则的政治条件相挂钩。他们拒绝支持重建叙利亚提供基本服务的设施，而提供这些服务正是为了加强叙利亚人的坚定信念，让难民和境内流离失所者能够有尊严和安全地返回家园。我们今天听取了我们的同事代表美国、英国和法国所作的发言，他们明确谈到了重建、难民返回和结束他们对恐怖主义的支持的政治先决条件。

第五，对叙利亚人道主义问题的政治化做法必须结束，包括停止传播虚假的信息和统计数字，停止忽视实地的事实、变化和事态发展。当然，我们在谈论这个问题时，我们有事实、统计数据和证据来证实我们所说的话。有些人发表不实的言论，声称某个月内只有四、五个人道主义车队抵达目的地。这不符合事实。几天前我在大马士革时，拜访了叙利亚阿拉伯红新月会主席。我问他今年年初至今已经派出多少车队——我说明这一点是为了帮助洛科克先生了解事实。这位红新月会主席向我提供了现在我摆在面前的表格，其中显示总共派出182个车队，这些车队全部是叙利亚阿拉伯红新月会单独实施的。有些人向安理会作通报时使用捏造的信息，声称只派出了4个或12个车队。他们征得我们同意后，向鲁克班或Al-Tanf派遣一个车队时，将车队交给恐怖分子。援助物品并没有提供给急需援助的50000名平民。我要告诉洛科克先生，前往Al-Tanf的车队最终落入恐怖分子手中，他对此非常清楚。

延长第2165（2014）号决议的规定与该决议自2014年7月14日获得通过以来当地的最新事态发展不符。目前不再需要跨界人道主义援助，因为我们已经重新控制了以前归类为被围困或难以到达的地区。有鉴于此，我要再次强调，叙利亚政府最渴望向叙利亚各地的民众提供各种形式的人道主义援助。这是我们的责任，我们正与叙利亚阿拉伯红新月会合作，适当履行这一责任。叙利亚政府将继续致力于履行这项义务。我还强调，我国随时准备根据协调和加强人道主义工作的指导方针，与联合国及其人道主义伙伴开展合作和协调，该指导方针强调必须尊重东道国的主权和独立，尊重有关国家监督其境内人道主义援助分配方面的作用，以及尊重公正、正直和非政治化原则。

叙利亚有一个政府。这个政府值得所有人尊重，在执行安全理事会相关决议、《宪章》条款和国际法时，也应该如此。这就是问题的主要症结所在。然而，某些代表发言时提到一个“政权”，或着不加区别地使用其他类似的术语，这种发言与安理会或在安理会发言者的身份不相称。

有些安理会成员坚持要延长第2165（2014）号决议的规定，同时又蓄意无视我国对该决议以及延长该决议提出的客观批评。这样做决不会消除自其通过的第一天起就存在的缺陷或实施情况。我要简单地列举这些缺陷，希望以后这些缺陷不再出现。

首先，针对叙利亚危机提供人道主义援助的中心是在叙利亚首都大马士革，而不是决议试图所指人道主义事务协调厅（人道协调厅）在土耳其加济安泰普或任何其他地方的办事处。

第二，根据大会第46/182号决议，在人道主义援助越过叙利亚边界之前征得叙利亚政府同意，是一项指导原则。我们不应该如安全理事会决议所述，只是对我们进行通报，因为这种做法与今天通过的第2449（2018）号决议共同提案国开展的协商进程相似。它们说已经与我们协商，这一说法没错。但是，他们没有考虑我们的任何意见。难道这就是协商的意思吗？

第三，联合国监测机制至今仍无法核实跨界交付援助物品的情况，也无法核实援助物品是否送达预期对象的手中。这些行动大多跨越土耳其-叙利亚边界，其目的地是武装恐怖主义团体控制的地区，

这些团体没收这些援助物品，将其分发给自己的成员和家人，Al-Tanf发生的情况就是如此。过去四年来，该机制一直袖手旁观，没有阻止我们的邻国滥用这些边界，这些国家利用这一局势，向武装恐怖主义团体提供支持，并将这些团体从工厂掠夺的任何东西以及文物和石油产品走私运回本国。

第四，与我前面提到在阿拉伯叙利亚共和国境内分发援助物品的情况相比，跨界援助的效力过去和现在都很有限。

第五，人道协调厅高级工作人员没有坚持透明度原则，也没有提供必要的保障使国际社会相信，跨界援助物品将被送到援助对象、而不是武装团体的手中。尽管我们一再提出要求，但直到今天为止，对于签约负责核查向各仓库和受益人提供援助物品情况的所谓合作伙伴或独立公司、即第三方，人道协调厅这些高级工作人员仍未能作出充分解释。

第六，被安全理事会列为恐怖主义团体的黎凡特解放组织联盟对跨越边界，特别是跨越土耳其和叙利亚之间的巴布哈瓦过境点运送的援助物品征税。这被认为是对恐怖主义的直接资助，违反了安全理事会相关决议，特别是第2178（2014）号、第2253（2015）号和第2396（2017）号决议。卡塔尔就是这样做的，它以支付赎金，换取被占领戈兰高地的达伊沙和努斯拉阵线劫持的人质为借口，向这些恐怖团体支付了数百万美元，这显然再次违反了安全理事会相关决议，特别是第2368（2017）号决议。

最后，我国政府、人民和军队非常清楚谁是我们的敌人，谁是我们的朋友。我们非常清楚，我们打击恐怖主义的斗争是恐怖主义支持者强加给我们的一场战争，目的是耗尽我们的精力，推进他们在该地区的不正义计划，其中最重要的是在极端的瓦哈比意识形态、无知和破坏议程的煽动之下，消除巴勒斯坦问题，使该地区人民陷入血腥的蒙昧状态。

我国政府今天比以往任何时候都更加坚定不移，决心打击伊德利卜和其他地方残余的武装恐怖团体。我们坚定地行使合法的自卫权利，决心驱逐非法进入我国领土的所有外国占领军。我的同事美利坚合众国代表今天厚颜无耻地表示，他的国家已经花费80亿美元资助叙利亚的恐怖主义，而他称之为人道主义援助。这80亿实际上被用来资助恐怖主义。

我们将继续重建被恐怖分子摧毁的地区，使日常生活恢复常态，让我国人民享有他们在恐怖分子强行对其发动战争之前所过的生活。这将使叙利亚公民能够返回家园，他们当初是因为恐怖主义和针对其生计的单方面胁迫性经济措施而离开的。

一些支持恐怖主义、破坏行为和暗中损害国际法的人在某些地方取得了成功，这绝不意味着他们的计划会在我国奏效。我们发誓会挫败他们的阴谋诡计。

下午6时散会。